



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА БЕОГРАДА**
по ревизији сврсисходности пословања
„Планирање зелене инфраструктуре у градовима“



Број: 400-281/2024-04/65
Београд, 8. април 2025. године

**Садржај:**

1. УВОД	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	3
ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана	3
2.1 Успостављање интегрисаног система зеленила, уз доследну примену урбанистичких параметара и континуирано унапређење партиципације заинтересованих страна, предуслов је за ефикасније планирање зелене инфраструктуре	3
2.1.1 Градови Београд, Нови Сад и Ниш нису ближе уредили услове обнављања уништених јавних зелених површина.....	3
2.1.1.1 Опис несврсисходности	3
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	3
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	4
2.1.2 Иако су Градови Београд, Нови Сад и Ниш препознали значај и планирали примену „еколошког индекса“, имплементација овог урбанистичког параметра још увек није започета	4
2.1.2.1 Опис несврсисходности	4
2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	4
2.1.3 Град Београд није израдио и објавио сепарат зеленила.....	5
2.1.3.1 Опис несврсисходности	5
2.1.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	6
2.1.4 Иако је укључивање јавности у процес урбанистичког планирања постало транспарентније увођењем законске обавезе двостепеног поступка партиципације и ангажовањем градова, овај процес захтева континуирано унапређење	7
2.1.4.1 Опис несврсисходности	7
2.1.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	7
2.2 Надзор у области просторног планирања и урбанизма и мониторинг стања у простору нису ефикасно успостављени	8
2.2.1 Урбанистичка инспекција није у довољној мери вршила надзор над спровођењем Закона о планирању и изградњи.....	8
2.2.1.1 Опис несврсисходности	8
2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	8
2.2.2 Мере и активности за спровођење Регионалног просторног плана града Београда и извештавање о његовој имплементацији нису ефикасно успостављени.....	9
2.2.2.1 Опис несврсисходности	9
2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	9
ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године	10
2.2.3 Географски информациони системи градова не пружају довољно информација о стању зелене инфраструктуре	10
2.2.3.1 Опис несврсисходности	10
2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	10
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	11



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Планирање зелене инфраструктуре у градовима“, број: 400-281/2024-04/52 од 17. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Успостављање интегрисаног система зеленила, уз доследну примену урбанистичких параметара и континуирано унапређење партиципације заинтересованих страна, предуслов је за ефикасније планирање зелене инфраструктуре

2.1.1 Градови Београд, Нови Сад и Ниш нису ближе уредили услове обнављања уништених јавних зелених површина

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Законом о заштити животне средине предвиђено је да јединице локалне самоуправе Одлуком уреде опште услове заштите, начин подизања и одржавања и обнове уништених јавних зелених површина, као и начин вођења података о јавним зеленим површинама. Међутим, градови субјекти ревизије, нису донели Одлуку у циљу заштите природних вредности. Сви градови донели су одлуке о обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина, у складу са Законом о комуналним делатностима. Међутим, иако ове одлуке садрже неке од елемената предвиђених Законом о заштити животне средине, оне не садрже потребне услове обнове уништених јавних зелених површина, што ствара ризик да се због изградње објекта уништене јавне зелене површине неће у потпуности надокнадити.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Града Београда, дата је препорука да донесу Одлуку о општим условима заштите јавних зелених површина.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године се наводи да је Град Београд Решењем број 02-1240/25 образовао Радну групу за израду Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина, коју чине представници Градске управе и надлежних јавних предузећа. Стручне, административно техничке и организационе послове за Радну групу обавља Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе Град Београда. Радна група је започела рад на изради Одлуке, одржала поред почетног, још четири састанка. Радна група је припремила радну верзију Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина. Међутим, сви чланови Радне групе се нису сагласили са тренутном верзијом Одлуке. Радна група је скренула пажњу на извесна ограничења када се ради о самој Одлуци, која се у складу са Законом о заштити животне средине односи само на јавне зелене површине. Такође, указала је и на потенцијалну неусклађеност са Одлуком о уређивању и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина. Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију није у потпуности дефинисао чланове Одлуке који се односе на надзор и казнене одредбе, јер претходни чланови још увек нису прецизно дефинисани.

Радна група је закључила да је неопходно покретање иницијативе код надлежних министарстава у циљу допуне/измене Закона о заштити животне средине и Закона о планирању и изградњи, након чега би се створио услов доношења свеобухватније одлуке – Одлуке о зеленој инфраструктури која би сагледала шири контекст заштите зелених површина и дала смернице за процес очувања, планирања, пројектовања,



изградње, одржавања и управљања свим елементима зелене инфраструктуре, без обзира на власништво и начин управљања.

Доказ: Решење о образовању радне групе број 02-1240/25-Г, Записник са 1. састанка број V-01 број 400-7/24 од 13.2.2025. године, Записник са 2. састанка V-01 број 400-7/24 од 20.2.2025. године, Записник са 3. састанка V-01 број 400-7/24 од 27.2.2025. године, Записник са 4. састанка V-01 број 400-7/24 од 6.3.2025. године, Радна верзија Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу.

Град Београд није предузео све мере исправљања, већ је делимично отклонило несврсисходност, тако што је израдио Нацрт Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина система, међутим ова Одлука још увек није усвојена.

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1.2 Иако су Градови Београд, Нови Сад и Ниш препознали значај и планирали примену „еколошког индекса“, имплементација овог урбанистичког параметра још увек није започета

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Програмом прилагођавања на измењене климатске услове за период од 2023. до 2030. године, који предвиђа мере унапређење зелене инфраструктуре, наводи се да је потребно размотрити примену еколошког индекса. Град Београд је Планом генералне регулације система зелених површина Београда предвидео примену еколошког индекса. Међутим, урбанистички параметар није имплементиран у плановима детаљније разраде, јер није одређен минимални циљни еколошки индекс који ће се примењивати. У планским документима Града Новог Сада, еколошки индекс се до сада није примењивао, али је у току израда Студије зелених површина (за потребе израде Просторног плана Града Новог Сада), у којој је препознат значај и биће дате препоруке и смернице за увођење урбанистичког параметра – еколошки индекс у сва будућа планска документа, почевши од Просторног плана Града Новог Сада. Град Ниш је започео праксу примене еколошког индекса у појединим плановима детаљне регулације који су донети у току 2024. године, али није успостављен континуитет примене овог урбанистичког параметра. Примена еколошког индекса представљала би посебан допринос унапређењу одрживог развоја градова.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Града Београда, дата је препорука да дефинишу минимални циљани еколошки индекс и уведу овај урбанистички параметар у процес планирања.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, Град Београд је обавестио Државну ревизорску институцију да је за потребе израде Нацрта Генералног урбанистичког плана Београда 2041 издао услове (Решење о утврђивању мера и услова заштите животне средине, бр V-04 број 501.2-201/2022 од 1.11.2022. године – Прилог 7), у којима је наведен следећи услов „5.2.2. успоставити циљани „еколошки индекс“ (ЕИ) као урбанистички параметар за различите намене и типове изграђености, у циљу развоја зелене инфраструктуре на нивоу изграђених структура,



кроз квантификацију вредности могућих решења, стандардизацију еколошких циљева и интеграцију еколошких принципа у урбани развој – уз обавезу сталног ажурирања података. У складу са наведеним условима, Урбанистички завод ЈУП је предложио Циљани еколошки индекс у Нацрту генералног урбанистичког плана Београда 2041, где су дефинисане следеће пропозиције: ПЗ – Очувати постојеће и планирати нове шуме, зелене површине и различита природом инспирисана решења у оквиру површина других јавних и осталих намена, активирањем свих расположивих ресурса, у оквиру које је дефинисана мера: Н21 – Планирати различите „Еколошке функционалне просторе (ЕФП), за коју су дефинисани следећи нормативи: Н11 – Реализација прописаних мера неопходно је остварити обавезну примену еколошки функционалних простора на парцели, дефинисаних у Табели 3, кроз даљу планску разраду и Н12 – Еколошки индекс (ЕИ) парцеле представљају количник збира површина (П) појединачних еколошких функционалних простора парцеле, помножених са одговарајућим тежинским фактором и укупне површине парцеле, као и Н13 – Реализација прописаних мера неопходно је остварити обавезном применом норматива „минимални циљани еколошки индекс“, као урбанистичког параметра, на парцели других јавних и осталих површина, кроз даљу планску разраду.

Уколико Генерални урбанистички план Београда 2041. не буде усвојен у наредних годину дана, град Београд ће дефинисати предлог Циљаног еколошког индекса, који је дат у Нацрту ГУП-а Београда, усвојити у форми Одлуке или уградити кроз измене и допуне Плана генералне регулације грађевинског подручја седишта јединице локалне самоуправе – града Београд (целине I – XIX), („Службени лист града Београда бр. 20/16 ... 91/23) или Плана генералне регулације система зелених површина Београда („Службени лист града Београда бр. 110/19). Такође, уколико се измени законска или подзаконска регулатива у смислу увођења еколошког индекса као обавезујућег урбанистичког параметра, било који облик доношења предлога циљаног еколошког индекса ће бити допуњено начином спровођења.

Доказ: Решење о утврђивању мера и услова заштите животне средине број V-04 број 501.2-201/2022 од 1.11.2022. године

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је директор ЈУП „Урбанистички завод Београд“, а период у којем се планира предузимање мера исправљања је јун 2026. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.1.3 Град Београд није израдио и објавио сепарат зеленила

2.1.3.1 Опис несврсисходности

Сепарат о техничким условима изградње јесте документ који доноси ималац јавних овлашћења у оквиру своје надлежности када плански документ не садржи услове, односно податке за израду техничке документације, који осим наведеног садржи и капацитете и место прикључења на комуналну и другу инфраструктуру. Град Београд није израдио и објавио сепарат зеленила, који би дефинисао смернице и начин поступања са јавним зеленим површинама у случају извођења радова, због неефикасности надлежних органа. Услед недоношења сепарата зеленила јавља се ризик од ремећења изгледа јавних зелених површина и изостанак њиховог враћања у првобитно стање.



2.1.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Града Београда дата је препорука да покрену иницијативу за доношење сепарата зеленила.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, Град Београд је обавестио Државну ревизорску институцију да су у контексту спровођења препоруке, у оквиру планских докумената дефинисани технички услов изградње, смернице и поступање са јавним зеленим површинама у случају извођења радова. Постојећа регулатива обухвата План генералне регулације система зелених површина Београда (утврђена су: општа правила уређења и грађења, нормативи у планирању система зелених површина, општа правила за јавне зелене површине, правила за очување, уређење и реконструкцију постојећих јавних зелених површина, правила за подизање нових јавних зелених површина. Поред тога, Одлуком о уређивању и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина („Службени лист града Београда“, бр. 12/2001 ... 111/2021) прописани су: технички и други посебни услови за уређење и одржавање јавних зелених површина који обезбеђују одређени обим, врсту и квалитет услуга, начин обезбеђивања континуитета у уређењу и одржавању јавних зелених површина, заштита јавних зелених површина – права и обавезе јавног комуналног предузећа, предузетника и корисника, средства за обављање и развој комуналне делатности, поступање у случају прекида у обављању комуналне делатности услед хаварија, елементарних непогода, штрајкова и других непредвиђених околности.

Такође, ЈКП „Зеленило-Београд“ има успостављену аналогну и дигиталну базу података о јавним зеленим површинама – катастар јавних зелених површина, који је јавно доступан и садржи детаљне информације о јавним зеленим површинама: јединицама одржавања, травњацима, бројности и врстама стабала и остале вегетације, застртим површинама, грађевинским и хидротехничким објектима.

На примеру планског документа за парк „Лепи изглед“, који је достављен у оквиру доказа, могу се видети подаци за конкретну површину. Поред тога, ЈКП „Зеленило-Београд“ има јасно дефинисане процедуре за санацију оштећеног зеленила, које укључују: услове извођења радова на јавним зеленим површинама, прецизно дефинисане временске рокове за санацију, обавезе извођача радова у погледу обнављања оштећених површина, надзор и контролу спровођења мера санације.

Оваквим приступом већ се обезбеђује континуирана заштита и одржавање јавних зелених површина, што доприноси одрживом развоју и подизању квалитета урбаног простора. Иницијатива за доношење Сепарата зеленила биће покренута у задатом року од годину дана.

Доказ: Графички и атрибутски подаци за објекат 3. категорије подручја Савски венац - Парк Лепи изглед

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је секретар Секретаријата за комуналне и стамбене послове.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.1.4 Иако је укључивање јавности у процес урбанистичког планирања постало транспарентније увођењем законске обавезе двостепеног поступка партиципације и ангажовањем градова, овај процес захтева континуирано унапређење

2.1.4.1 Опис несврсисходности

После доношења одлуке о изради просторног, односно урбанистичког плана, носилац израде плана организује упознавање јавности са општим циљевима и сврхом израде плана. Градови Београд, Нови Сад и Ниш, у поступку доношења појединачних планских докумената предузимали су мере за ефективну партиципацију јавности у процес урбанистичког планирања, а у неким случајевима и изнад законског минимума. Међутим, процес партиципације није био доследно ефикасан, јер градови нису користили све могућности за ефективно партиципативно планирање када се ради о најзначајнијим планским актима. Град Београд није искористио законску могућност да организује јавну презентацију Нацрта ГУП-а Београд 2041, иако је Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове упућивао градске општине да је спроводе за планове нижег нивоа, а јавни увид ни после две године од раног јавног увида није организован. Град Нови Сад је организовао јавни увид ГУП-а Нови Сад до 2030. године тек после 12 година од доношења одлуке о изради. Последица недовољно ефикасне континуиране организације партиципације заинтересованих страна у процес урбанистичког планирања је да неће бити задовољени различити интереси корисника простора.

2.1.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Града Београда дата је препорука да предузму даље мере у циљу унапређења партиципације заинтересованих страна у урбанистичком планирању.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, Град Београд је обавестио Државну ревизорску институцију да ће препорука бити испуњена у току излагања Нацрта генералног урбанистичког плана Београда 2041 на јавни увид. Такође, Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, даје препоруку да се у Закону о планирању и изградњи, приликом спровођења раног јавног увида, односно јавног увида дефинише обавеза градских општина да на основу расположивих података о улицама и кућним бројевима на својој територији достављају грађанима са подручја за које се доноси урбанистички план приказ обухвата плана, као и Обавештавање о времену и месту одржавања раног јавног увида, односно јавног увида.

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је секретар Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове, као и да ће се ове мере у оквиру задатог рока од годину дана предузимати у континуитету.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.2 Надзор у области просторног планирања и урбанизма и мониторинг стања у простору нису ефикасно успостављени

2.2.1 Урбанистичка инспекција није у довољној мери вршила надзор над спровођењем Закона о планирању и изградњи

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Надзор у области просторног планирања и урбанизма врши Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, преко урбанистичких инспектора. Такође, надзор у овој области, као поверени посао, обављају Аутономна Покрајина Војводина и Град Београд. Урбанистичка инспекција у вршењу инспекцијског надзора има право и дужност да проверава да ли су плански документи израђени и донети у складу са законом, као и да ли се промене стања у простору врше у складу са законом. Републичка урбанистичка инспекција је започела праћење стања у простору крајем 2023. године у само три града, али свеобухватни надзор у овој области изостаје. Као разлог недовољног ангажовања одговорна лица Министарства наводе недостатак кадровских капацитета у односу на бројне надлежности. Због недостатка обимнијег надзора у области просторног планирања и урбанизма, ствара се ризик да се контрола планских докумената и праћење промена стања у простору неће вршити ефикасно.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Града Београда, дата је препорука да предузму потребне активности у циљу успостављања већег обухвата надзора у области просторног планирања и урбанизма.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, Град Београд је обавестио Државну ревизорску институцију да је Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију започео активности у складу са датом препоруком, у складу са тренутним кадровским капацитетима и у складу са важећим прописима. Имајући у виду да је ова препорука другог приоритета Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију је израдио и доставио Акциони план за спровођење ове препоруке. Као мера је предвиђено: успостављање тематских надзора у погледу контроле примене планским документима прописаних услова за пројектовање и реализацију слободних зелених површина. Ова мера подразумева квалитативно унапређење инспекцијског надзора из делокруга рада градске урбанистичке инспекције у погледу процене ризика и детаљније контроле делова докумената за изградњу (локацијски услови), који се односе искључиво на праћење примене параметара и услова прописаних за пројектовање и реализацију слободних и зелених површина. Почетне активности су у функцији обезбеђивања правовременог добијања информација, видљивости и доступности издатих локацијских услова градској урбанистичкој инспекцији, што ће уједно допринети и квантитативном повећању броја надзора. Предвиђено је спровођење следећих активности: остваривање контакта са АПР ради подношења захтева за додељивање налога у ЦЕОП-у градској урбанистичкој инспекцији, сачињавање предлога тематске контролне листе, сачињавање формулара службене белешке за процену ризика у односу на нову тематску област, покретање ванредног инспекцијског надзора.

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је секретар Секретаријата за инспекцију, надзор и комуникацију, као и да ће ове мере бити предузете у периоду од априла до децембра 2025. године.

**Доказ:** Акциони план урбанистичке инспекције Град Београда

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.2 Мере и активности за спровођење Регионалног просторног плана града Београда и извештавање о његовој имплементацији нису ефикасно успостављени**2.2.2.1 Опис несврсисходности**

Програм имплементације регионалног просторног плана утврђује мере и активности за спровођење регионалног просторног плана за раздобље од пет година. Програм имплементације регионалног просторног плана доноси орган надлежан за доношење плана, у року од једне године од дана ступања на снагу регионалног просторног плана. Орган надлежан за послове просторног планирања дужан је да органу који је донео Програм подноси двогодишње извештаје о остваривању просторног плана. Скупштина града Београда је донела Регионални просторни план административног подручја града Београда. Међутим, Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове не спроводи извештавање о његовом остваривању, јер Скупштина града Београда није донела Програм имплементације регионалног просторног плана. Имајући у виду наведено, јавља се ризик да контрола остварења планских концепција и решења неће бити ефикасно спроведена.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Града Београда, дата је препорука да донесу Програм имплементације Регионалног просторног плана административног подручја града Београда и извештавају о његовом остваривању.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, Град Београд је обавестио Државну ревизорску институцију да циљу реализације Програма имплементације Служба главног урбанисте град Београда доставити Секретаријату за урбанизам и грађевинске послове иницијативу за покретање поступка његовог припремања, као надлежној организационој јединици у складу са одредбама члана 41 Одлуке о градској управи Града Београда („Службени лист града Београда“ бр. 126/16 ... 96/22). Такође, наводи се да је потребно: ангажовати ЈУП „Урбанистички завод Београд“ као сарадника, коме би била поверена израда Програма имплементације; обезбедити средства у буџету Град Београда и размотрити доношење новог Регионалног просторног плана административног подручја Града Београда, јер прошло више од годину дана, од законског рока за усвајање Програма имплементације.

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је секретар Секретаријата урбанизам и грађевинске послове.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.2.3 Географски информациони системи градова не пружају довољно информација о стању зелене инфраструктуре

2.2.3.1 Опис несврсисходности

За потребе праћења стања у простору надлежни орган јединице локалне самоуправе, у складу са Законом о планирању и изградњи, образује локални информациони систем планских докумената и стања у простору. Јединице локалне самоуправе, као корисници природних богатстава чије активности имају утицај на животну средину, дужни су да достављају податке и информације за потребе Географског информационог система. Градови Београд, Нови Сад и Ниш образовали су Географске информационе системе. Међутим, они не садрже потпуне податке о зеленој инфраструктури на својој територији, због чега је потребно извршити накнадни унос и ажурирање података. Уколико подаци о зеленим површинама нису ажурирани и комплетни, праћења стања у простору неће бити ефикасно.

2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Града Београда, дата је препорука да у бази података зелене инфраструктуре у оквиру географског информационог система обухвате све зелене површине, без обзира на начин управљања и власништво.

У Одазивном извештају број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, Град Београд је обавестио Државну ревизорску институцију да је Секретаријат за заштиту животне средине започео активности и сачинио Акциони план. Предвиђено је спровођење мере формирања ГИС-а зелене инфраструктуре, који ће обухватити све зелене површине, односно све елементе зелене инфраструктуре без обзира на начин управљања и власништво. ГИС ће бити компатибилан са постојећим системима који се користе у процесу израде планских докумената и праћења стања у простору. Почетне активности подразумевају анализу постојећег ГИС-а, идентификација корисника и њихових потреба. На основу потреба корисника утврдиће се обухват и степен детаљности ГИС-а зелене инфраструктуре и дефинисати пројектни задатак.

Даље активности се односе на сам поступак обезбеђивања средстава, избор адекватног извршиоца за израду ГИС-а зелене инфраструктуре, закључење уговора и реализацију уговорених активности у процесу израде ГИС-а. Завршне активности се односе на успостављање система примене, редовног одржавања и ажурирања ГИС-а зелене инфраструктуре.

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је секретар Секретаријата за заштиту животне средине, као и да ће ове мере бити предузете у периоду од априла 2025. године до децембра 2027. године.

***Доказ:** Акциони план Секретаријата за заштиту животне средине;*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, број: XXIV 020-715/2024 од 17. марта 2025. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Планирање зелене инфраструктуре у градовима“, број: 400-281/2024-04/52 од 17. децембра 2024. године, поднео субјект ревизије Град Београд. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Града Београд, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
8. април 2025. године